

# ส่วนที่ ๑

## ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

# ส่วนที่ ๑

## ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

### องค์การบริหารส่วนตำบลแคนเนนอ อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลแคนเนนอ อันมีลักษณะเป็นการกำหนดนโยบายแนวทาง แผนงาน โครงการในการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังนี้ ๑(พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๗) ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขจังหวัด แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาภูมิจังหวัดร้อยเอ็ด-ขอนแก่น-มหาสารคาม หรือกลุ่ม “ร้อยแก่นสาร” แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดขอนแก่น พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๗ แผนพัฒนาอำเภอจึงได้กำหนดวิสัยทัศน์(Vision) เพื่อเป็นจุดมุ่งหมายและความปรารถนาความคาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นหรือบรรลุผลในอนาคตข้างหน้า ดังนี้

#### วิสัยทัศน์(Vision)

“พัฒนาคน พัฒนาหมู่บ้าน และพัฒนาท้องถิ่น ให้มีความเจริญในทุกด้าน เพื่อความมั่นคงที่ยั่งยืน”

#### พันธกิจ (Mission)

๑. พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ
๒. พัฒนาส่งเสริม และสนับสนุนการจัดการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และจารีตประเพณี
๓. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรทุกภาคส่วนในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง
๔. พัฒนาส่งเสริม และสนับสนุนระบบการให้บริการทางด้านสาธารณสุข การกีฬาให้ครอบคลุมทุกพื้นที่
๕. พัฒนาระบบทekโนโลยีสารสนเทศให้มีความทันสมัย เพื่อการบริหารงานและการบริการประชาชน
๖. ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น และการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๗. พัฒนาระบบบริหารจัดการภายใต้หลักธรรมาภิบาล
๘. พัฒนาเศรษฐกิจชุมชน โดยเชื่อมโยงการค้า การลงทุน การบริการ และการท่องเที่ยวให้เข้มแข็งและแข็งขันได้
๙. พัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนกิจกรรมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความสมดุล และเกิดประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน

#### จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

๑. การพัฒนาทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้มีความสะดวกและเสมอภาคครอบคลุมทุกพื้นที่
๒. พัฒนาคนทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจและการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
๓. พัฒนารายได้และส่งเสริมอาชีพของประชาชนให้สอดคล้องตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๔. ประชาชนมีสุขภาพร่างกายแข็งแรงและสุขภาพจิตดี
๕. ลดปัญหาเสพติดและปัญหาอาชญากรรม

๖. พัฒนาศักยภาพของผลิตภัณฑ์ชุมชน ให้มีคุณภาพมาตรฐานสามารถส่งออกไปจำหน่ายทั่วในและต่างประเทศ

๗. กลุ่มอาชีพมีการบริหารจัดการภายในกลุ่มอย่างเป็นระบบและเข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองได้
๘. เพิ่มมูลค่าสินค้าการเกษตรให้ได้รับการยอมรับและแข่งขันได้
๙. ทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์และใช้ประโยชน์ได้อย่างเหมาะสม
๑๐. การป้องกันและควบคุมมลพิษเพื่อให้ประชาชนในชุมชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
๑๑. ส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และบูรณาการร่วมกัน
๑๒. มุ่งเน้นทางด้านการบริหารจัดการที่ดีภายใต้หลักธรรมาภิบาล

## ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

#### เป้าหมาย

เพื่อก่อสร้างและซ่อมบำรุงโครงสร้างพื้นฐาน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความสะอาดและมาตรฐาน เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านอื่น ๆ ให้ประสบความสำเร็จ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านคมนาคม ขนส่ง ด้านความสงบเรียบร้อย และความสงบสุขของประชาชนและด้านเศรษฐกิจ

#### แนวทางการพัฒนา

ก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางด้านเศรษฐกิจให้ประชาชนได้รับการบริการสาธารณูปโภคให้ความสะอาดและรวดเร็วขึ้น โดยเน้นการมีมาตรฐานและเกิดความยุติธรรมดังนี้

๑. ก่อสร้างและปรับปรุงบำรุงถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำให้เป็นไปด้วยความสะอาด
๒. ก่อสร้างขยายเขตไฟฟ้าและไฟฟ้าสาธารณูปโภค
๓. ก่อสร้างและขยายเขตการบริการประจำ
๔. บริการสาธารณูปโภคที่ประชาชนพึงได้รับอย่างถ้วนหน้า

#### ตัวชี้วัด

๑. จำนวนการก่อสร้างและปรับปรุงถนนทางระบายน้ำ
๒. จำนวนปริมาณการขยายเขตไฟฟ้าและไฟฟ้าสาธารณูปโภคให้ครบถ้วนเรื่อง
๓. จำนวนปริมาณการขยายเขตประจำให้ครบถ้วนเรื่อง
๔. จำนวนการได้รับบริการสาธารณูปโภคที่ดี เช่น โทรศัพท์สาธารณะ

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

#### เป้าหมาย

เพื่อเสริมสร้างทักษะของคนภายในชุมชนทั้งทางด้านจิตใจ ด้านการศึกษาด้านสุขภาพอนามัย ด้านสวัสดิการและสังคม ด้านกีฬา ให้มีคุณภาพและพึงพาตนเองได้ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๗)

#### แนวทางการพัฒนา

๑. การพัฒนาด้านคุณธรรม จริยธรรมและวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น
๒. การพัฒนาและส่งเสริมการศึกษา
๓. การพัฒนาส่งเสริมด้านสุขภาพและอนามัย
๔. การพัฒนาและส่งเสริมด้านสวัสดิการชุมชน
๕. การพัฒนาและส่งเสริมด้านกีฬาและการนันทนาการ

### ตัวชี้วัด

๑. จำนวนชุมชนที่มีความสงบสุขพึง paranara ร่วมกัน
๒. จำนวนประชาชนที่ได้รับการศึกษาและศึกษาเพิ่มขึ้น
๓. จำนวนประชาชนผู้มีสุขภาพร่างกายและสุขภาพจิตดี

## **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การแก้ไขปัญหาความยากจน**

### เป้าหมาย

เพื่อดำเนินการพัฒนาชุมชนให้มีความเจริญก้าวหน้า สะดวก รวดเร็ว มีการกระจายอำนาจจากรัฐบาลสู่ประชาชน ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมให้ทุกคนในสังคมได้รับโอกาสเชิงโครงสร้างด้านเศรษฐกิจ สังคม และระบบกลไกต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่อปัญหาความยากจน สิทธิและความเป็นธรรมในการพัฒนา สังคมภาพของตนเอง และชุมชนให้มีความเข้มแข็งและยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดียิ่งขึ้น

### แนวทางการพัฒนา

๑. เพิ่มศักยภาพและโอกาสแก่คนยากจนและผู้ด้อยโอกาส
  ๒. สร้างเคราะห์และช่วยเหลือแก่ผู้ยากจน และผู้ด้อยโอกาสในด้านที่อยู่อาศัยและการดำรงชีวิต
  ๓. เสริมสร้างชีดความสามารถของชุมชน ในการแก้ปัญหาความยากจน โดยการส่งเสริมการจัดทำแผนชุมชนพื้นฐานเอง
  ๔. ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ ในการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ตัวชี้วัด
๑. จำนวนคนยากจนในพื้นที่ลดลงร้อยละ ๑๐ ต่อปี
  ๒. ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น
  ๓. ประชาชนรู้จักกิจกรรมและการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
  ๔. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ได้รับสวัสดิการขั้นพื้นฐานครอบคลุมและทั่วถึง

## **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนามืองและชุมชนน่าอยู่**

### เป้าหมาย

เสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนให้มีความมั่นคงทางสังคม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมีระบบการบริหารจัดการที่ดีครอบคลุมทุกหมู่บ้านและชุมชน ภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชน โดยมุ่งให้องค์การบริหารส่วนตำบลแคนเนนเป็นเมืองที่น่าอยู่ ปลอดภัยมุขต่างๆ และอาชญากรรม

### แนวทางการพัฒนา

๑. ส่งเสริมระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ให้สามารถลดปัญหาความรุนแรงจาก อุบัติเหตุ อุบัติภัย อาชญากรรมและสาธารณภัยต่างๆ
๒. การเฝ้าระวังรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
๓. ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชน
๔. ส่งเสริมการพัฒนาระบบการบริการประชาชนตามมาตรฐานสากล (PSO)
๕. การพัฒนาและจัดระเบียบของชุมชนและสังคม

### ตัวชี้วัด

๑. ประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น
๒. ปัญหายาเสพติดในชุมชนลดลง

๓. สติ๊กิการเกิดอุบัติเหตุภายในชุมชนลดลง
๔. ชุมชนมีความเข้มแข็งมากขึ้น

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนการค้าและการลงทุน เป้าหมาย**

เพื่อสนับสนุนเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนทางเศรษฐกิจระดับบุคคล ครอบครัวและชุมชน ท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพให้กับกลุ่มอาชีพให้มีความเข้มแข็งและพึ่งตนเองได้โดยเฉพาะเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตสินค้าการเกษตรผลิตผลทางการเกษตรอินทรีย์และการปรับปรุงสินค้าทางการเกษตร ให้มีความสามารถและทักษะในการพัฒนาฝีมือในการผลิตเพิ่มมูลค่าของสินค้าและสามารถขยายการตลาดไปสู่ตลาดกลาง ซึ่งเป็นไปตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ และการปรับปรุงสินค้าเกษตร และยุทธศาสตร์สร้างความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาความยากจนของจังหวัด

#### แนวทางการพัฒนา

๑. ส่งเสริมศักยภาพและขีดความสามารถในการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรอินทรีย์และการปรับปรุงสินค้าทางการเกษตร
๒. เสริมสร้างและเพิ่มทักษะอาชีพของครัวเรือนและกลุ่มอาชีพ
๓. สร้างความตระหนักรู้ผู้ประกอบการและผู้บริโภค
๔. พัฒนาและส่งเสริมเพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ชุมชน

#### ตัวชี้วัด

๑. จำนวนบุคลากรที่มีทักษะในการผลิตผลทางการเกษตรอินทรีย์
๒. จำนวนครัวเรือนและกลุ่มอาชีพที่มีทักษะในการประกอบอาชีพ
๓. จำนวนสถานประกอบการที่เพิ่มขึ้นอย่างมีระบบ
๔. ผลิตภัณฑ์ชุมชนมีมาตรฐานและมีมูลค่าสูงขึ้นสามารถแข่งขันกับตลาดภายนอกได้
๕. กลุ่มอาชีพมีการบริหารจัดการภายในกลุ่มอย่างมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและการท่องเที่ยว**

#### เป้าหมาย

เพื่อพัฒนาระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมอันพึงประสงค์ร่วมกันไม่ให้มีปัญหาภายในชุมชนซึ่ง เป็นไปตามแนวทางยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดตลอดจนอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรมให้กับคืน ความอุดมสมบูรณ์ รักษาความสมดุลของระบบนิเวศ ส่งเสริมลักษณะการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

#### แนวทางการพัฒนา

๑. สร้างจิตสำนึกระหว่างหน้าในการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม
๒. สร้างจิตสำนึกระหว่างหน้าของผู้ประกอบการและผู้บริโภค
๓. การบริหารจัดการและรณรงค์กำจัดขยะมูลฝอย
๔. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนในการบริหารจัดการเพื่อนำร่อง พัฒนา พื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นให้คงอยู่อย่างยั่งยืน

#### ตัวชี้วัด

๑. จำนวนของการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อมให้เกิดประโยชน์สูงสุด
๒. จำนวนผู้ประกอบและผู้บริโภคได้ให้ความร่วมมือ

๓. การบริหารจัดการขยายผลอย่างมีประสิทธิภาพที่ให้การบริการลดน้อยลงตลอดจนสิ่งปฏิกูล และน้ำเสียให้มีระบบ

๔. การมีส่วนร่วมภาคประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕. การบริหารจัดการและพัฒนาแหล่งน้ำมีระบบและมีประสิทธิภาพ

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดี

### เป้าหมาย

องค์การบริหารส่วนตำบลแคนเนน มีระบบและกลไกการทำงานระบบการบริหารจัดการระบบงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ สามารถวัดผลงานและผลการให้บริการแก่ประชาชนได้ทั้งด้านความพึงพอใจและต้นทุนการดำเนินงาน โปร่งใส และมีความซื่อสัตย์ รับผิดชอบต่อสังคมและประชาชนมากขึ้น

### แนวทางการพัฒนา

๑. การใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับการบริหารจัดการในเรื่องต่างๆ

๒. พัฒนาเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการการเงิน การคลัง และงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแคนเนนให้มีประสิทธิภาพโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

๓. พัฒนาระบบเทคโนโลยีให้ทันสมัย

๔. ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้มีความรู้ ความสามารถในการพัฒนา<sup>ตัวชี้วัด</sup>

๑. การบริหารงานโปร่งใส ตรวจสอบได้ และการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒. การพัฒนาบุคลากรของ อปต.ให้มีความรู้ความสามารถ มีการบริหารจัดการที่ดีด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ

๓. ประชาชนมีความเข้าใจในเรื่องการเมืองการปกครอง

๔. ความพึงพอใจของประชาชนผู้มารับบริการ

๕. จำนวนบุคลากรและอุปกรณ์มีศักยภาพในการบริการประชาชนเพิ่มขึ้น

## ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคต

องค์การบริหารส่วนตำบลแคนเนน ได้วิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาและโอกาสการพัฒนาในอนาคต โดยการวิเคราะห์หลัก SWOT ดังนี้

### จุดแข็ง (S:strength)

➤ ประชาชนมีคุณภาพ และมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาท้องถิ่นทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และคุณภาพชีวิต

➤ มีแหล่งผลิตผ้าไหมที่มีคุณภาพ เป็นสินค้าที่มีเอกลักษณ์ที่โดดเด่น

➤ มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและธรรมชาติ คือ ชุมชนโบราณบ้านแคนเนน พระเจ้าใหญ่วัดมงคลหลวง แก่งละว้า

➤ มีเส้นทางคมนาคมเป็นไปด้วยความสะดวกอยู่ห่างตัวเมืองไม่มาก

➤ มีโรงเรียนประถมศึกษา ๖ แห่ง สามารถรองรับการเรียนการสอนของเด็กนักเรียนได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอ

➤ มีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการในองค์กรเช่น ด้านงบประมาณ การกำหนดนโยบาย สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

➤ มีการประสานความร่วมมือระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับส่วนราชการในพื้นที่

- สามารถรองรับการขยายตัวของชุมชนเมือง การค้าและการลงทุน
- มีวัฒนธรรมประเพณีที่เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่น

### จุดอ่อน (W:Weakness)

- เป็นชุมชนดั้งเดิมมีบ้านเรือนของประชาชนปลูกสร้างอยู่หนาแน่นและบางส่วนเป็นบ้านไม้และมีสภาพแย้อัด
- ขาดระบบการจัดการด้านผังเมือง การกำหนดเขตในการก่อสร้างอาคาร
- เด็กและเยาวชนบางส่วนมีพฤติกรรมไม่ศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น
- การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนน้อย
- ปัญหาการเมืองท้องถิ่นมีความขัดแย้งกันทางความคิด
- การรวมตัวของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ไม่เข้มแข็ง

### โอกาส(O:Opportunity)

- การจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นอย่างทั่วถึง ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและมีอิสระในการบริหารงบประมาณ ทำให้เกิดความคล่องตัว และเกิดการพัฒนาในทุกด้าน
- นโยบายของรัฐบาลและจังหวัดที่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงานที่ดีและมีสถานะบันส่งเสริมการประสานงานที่ชัดเจนและเข้มแข็ง
- มีเส้นทางคมนาคมสายหลักเชื่อมไปสู่หลายจังหวัดในภาคอีสานสามารถรองรับการขยายตัวทางด้านการค้า และการลงทุน

### ข้อจำกัด (T:Threat)

- การขยายตัวของชุมชนส่งผลให้เกิดมลภาวะทางสิ่งแวดล้อม
- ความต้องการที่แตกต่างทำให้บุคลากรไม่เพียงพอต่อการตอบสนองในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนได้ครบถ้วนกลุ่มปัญหา
- นโยบายรัฐบาลมีการเปลี่ยนแปลงบ่อย ทำให้ขาดความต่อเนื่องและขาดความชัดเจนในการพัฒนา
- เกิดปัญหาง่ายธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลาย
- ปัญหาการร่วงงานและการโยกย้ายถิ่นฐาน