

# ส่วนที่ 1

## ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

## ส่วนที่ ๑

### ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

#### องค์การบริหารส่วนตำบลแคนเหนือ อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลแคนเหนือ อันมีลักษณะเป็นการกำหนดนโยบายแนวทาง แผนงาน โครงการในการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑(พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขจังหวัด แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ร้อยเอ็ด-ขอนแก่น-มหาสารคาม หรือกลุ่ม “ร้อยแก่นสาร” แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดขอนแก่น พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ แผนพัฒนาอำเภोजึงได้กำหนดวิสัยทัศน์(Vision) เพื่อเป็นจุดมุ่งหมายและความปรารถนาความคาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นหรือบรรลุผลในอนาคตข้างหน้า ดังนี้

#### วิสัยทัศน์(Vision)

“พัฒนาคน พัฒนาหมู่บ้าน และพัฒนาท้องถิ่น ให้มีความเจริญในทุกๆด้าน เพื่อความมั่นคงที่ยั่งยืน”

#### พันธกิจ (Mission)

- พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ
- พัฒนาส่งเสริม และสนับสนุนการจัดการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และจารีตประเพณี
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรทุกภาคส่วนในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง
- พัฒนาส่งเสริม และสนับสนุนระบบการให้บริการทางด้านสาธารณสุข การกีฬาให้ครอบคลุมทุกพื้นที่
- พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความทันสมัย เพื่อการบริหารงานและการบริการประชาชน
- ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น และการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- พัฒนาระบบบริหารจัดการภายใต้หลักธรรมาภิบาล
- พัฒนาเศรษฐกิจชุมชน โดยเชื่อมโยงการค้า การลงทุน การบริการ และการท่องเที่ยวให้เข้มแข็งและแข่งขันได้
- พัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนกิจกรรมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความสมดุล และเกิดประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน

#### จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

- การพัฒนาทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้มีความสะดวกและเสมอภาคครอบคลุมทุกพื้นที่
- พัฒนาคนทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจและการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- พัฒนารายได้และส่งเสริมอาชีพของประชาชนให้สอดคล้องตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ประชาชนมีสุขภาพร่างกายแข็งแรงและสุขภาพจิตดี
- ลดปัญหายาเสพติดและปัญหาอาชญากรรม

๖. พัฒนาศักยภาพของผลิตภัณฑ์ชุมชน ให้มีคุณภาพมาตรฐานสามารถส่งออกไปจำหน่ายทั้งในและต่างประเทศ

๗. กลุ่มอาชีพมีการบริหารจัดการภายในกลุ่มอย่างเป็นระบบและเข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองได้

๘. เพิ่มมูลค่าสินค้าการเกษตรให้ได้รับการยอมรับและแข่งขันได้

๙. ทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์และใช้ประโยชน์ได้อย่างเหมาะสม

๑๐. การป้องกันและควบคุมมลพิษเพื่อให้ประชาชนในชุมชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๑๑. ส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และบูรณาการร่วมกัน

๑๒. มุ่งเน้นทางด้านบริหารจัดการที่ดีภายใต้หลักธรรมาภิบาล

## ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

#### เป้าหมาย

เพื่อก่อสร้างและซ่อมบำรุงโครงสร้างพื้นฐาน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความสะดวกและมาตรฐาน เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านอื่น ๆ ให้ประสบความสำเร็จ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านคมนาคมขนส่ง ด้านความสงบเรียบร้อย และความสงบสุขของประชาชนและด้านเศรษฐกิจ

#### แนวทางการพัฒนา

ก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางด้านเศรษฐกิจให้ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะให้ความสะดวกและรวดเร็วขึ้น โดยเน้นการมีมาตรฐานและเกิดความยุติธรรมดังนี้

๑. ก่อสร้างและปรับปรุงบำรุงถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำให้เป็นไปด้วยความสะดวก

๒. ก่อสร้างขยายเขตไฟฟ้าและไฟฟ้าสาธารณะ

๓. ก่อสร้างและขยายเขตการบริการประปา

๔. บริการสาธารณะที่ประชาชนพึงได้รับอย่างถ้วนหน้า

#### ตัวชี้วัด

๑. จำนวนการก่อสร้างและปรับปรุงถนนทางระบายน้ำ

๒. จำนวนปริมาณการขยายเขตไฟฟ้าและไฟฟ้าสาธารณะให้ครบทุกครัวเรือน

๓. จำนวนปริมาณการขยายเขตประปาให้ครบทุกครัวเรือน

๔. จำนวนการได้รับบริการสาธารณะอื่น ๆ เช่น โทรศัพท์สาธารณะ

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

#### เป้าหมาย

เพื่อเสริมสร้างทักษะของคนภายในชุมชนทั้งทางด้านจิตใจ ด้านการศึกษาด้านสุขภาพอนามัย ด้านสวัสดิการและสังคม ด้านกีฬา ให้มีคุณภาพและพึ่งพาตนเองได้ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕- ๒๕๕๙)

#### แนวทางการพัฒนา

๑. การพัฒนาด้านคุณธรรม จริยธรรมและวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น

๒. การพัฒนาและส่งเสริมการศึกษา

๓. การพัฒนาส่งเสริมด้านสุขภาพและอนามัย

๔. การพัฒนาและส่งเสริมด้านสวัสดิการชุมชน

๕. การพัฒนาและส่งเสริมด้านกีฬาและการนันทนาการ

### ตัวชี้วัด

1. จำนวนชุมชนที่มีความสงบสุขพึงปรารถนาร่วมกัน
2. จำนวนประชาชนที่ได้รับการศึกษาและศึกษาเพิ่มขึ้น
3. จำนวนประชาชนผู้มีสุขภาพร่างกายและสุขภาพจิตดี

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การแก้ไขปัญหาความยากจน**

#### เป้าหมาย

เพื่อดำเนินการพัฒนาชุมชนให้มีความเจริญก้าวหน้า สะดวก รวดเร็ว มีการกระจายอำนาจจากรัฐบาลสู่ประชาชน ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมให้ทุกคนในสังคมได้รับโอกาสเชิงโครงสร้างด้านเศรษฐกิจ สังคม และระบบกลไกต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่อปัญหาความยากจน สิทธิและความเป็นธรรมในการพัฒนา ศักยภาพของตนเอง และชุมชนให้มีความเข้มแข็งและยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดียิ่งขึ้น

#### แนวทางการพัฒนา

1. เพิ่มศักยภาพและโอกาสแก่คนยากจนและผู้ด้อยโอกาส
2. สงเคราะห์และช่วยเหลือแก่ผู้ยากจน และผู้ด้อยโอกาสในด้านที่อยู่อาศัยและการดำรงชีวิต
3. เสริมสร้างขีดความสามารถของชุมชน ในการแก้ไขปัญหาความยากจน โดยการส่งเสริมการจัดทำแผนชุมชนพึ่งตนเอง

๔. ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ ในการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

### ตัวชี้วัด

1. จำนวนคนยากจนในพื้นที่ลดลงร้อยละ 10 ต่อปี
2. ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น
3. ประชาชนรู้จักวิถีการและการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
4. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ได้รับสวัสดิการขั้นพื้นฐานครอบคลุมและทั่วถึง

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาเมืองและชุมชนน่าอยู่**

#### เป้าหมาย

เสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนให้มีความมั่นคงทางสังคม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมีระบบการบริหารจัดการที่ดีครอบคลุมทุกหมู่บ้านและชุมชน ภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชน โดยมุ่งให้องค์การบริหารส่วนตำบลแคนเหนือเป็นเมืองที่น่าอยู่ ปลอดภัยและมีความสุข และอาชญากรรม

#### แนวทางการพัฒนา

1. ส่งเสริมระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ให้สามารถลดปัญหาความรุนแรงจากอุบัติเหตุ อุบัติภัย อาชญากรรมและสาธารณภัยต่างๆ
2. การเฝ้าระวังรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
3. ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในชุมชน
4. ส่งเสริมการพัฒนาระบบการบริการประชาชนตามมาตรฐานสากล (PSO)
5. การพัฒนาและจัดระเบียบของชุมชนและสังคม

### ตัวชี้วัด

1. ประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น
2. ปัญหาเสพติดในชุมชนลดลง
3. สถิติการเกิดอุบัติเหตุภายในชุมชนลดลง
4. ชุมชนมีความเข้มแข็งมากขึ้น

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนการค้าและการลงทุน

### เป้าหมาย

เพื่อสนับสนุนเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนทางเศรษฐกิจระดับบุคคล ครอบครัวและชุมชนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพให้กับกลุ่มอาชีพให้มีความเข้มแข็งและพึ่งตนเองได้โดยเฉพาะเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตสินค้าการเกษตรผลิตผลทางการเกษตรอินทรีย์และการแปรรูปสินค้าทางการเกษตร ให้มีความสามารถและทักษะในการพัฒนาฝีมือในการผลิตเพิ่มมูลค่าของสินค้าและสามารถขยายการตลาดไปสู่ตลาดกลาง ซึ่งเป็นไปตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ และการแปรรูปสินค้าเกษตร และยุทธศาสตร์สร้างความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาความยากจนของจังหวัด

### แนวทางการพัฒนา

๑. ส่งเสริมศักยภาพและขีดความสามารถในการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรอินทรีย์และการแปรรูปสินค้าทางการเกษตร

๒. เสริมสร้างและเพิ่มทักษะอาชีพของครัวเรือนและกลุ่มอาชีพ

๓. สร้างความตระหนักแก่ผู้ประกอบการและผู้บริโภค

๔. พัฒนาและส่งเสริมเพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ชุมชน

### ตัวชี้วัด

๑. จำนวนบุคลากรที่มีทักษะในการผลิตผลทางการเกษตรอินทรีย์

๒. จำนวนครัวเรือนและกลุ่มอาชีพที่มีทักษะในการประกอบอาชีพ

๓. จำนวนสถานประกอบการที่เพิ่มขึ้นอย่างมีระบบ

๔. ผลิตภัณฑ์ชุมชนมีมาตรฐานและมีมูลค่าสูงขึ้นสามารถแข่งขันกับตลาดภายนอกได้

๕. กลุ่มอาชีพมีการบริหารจัดการภายในกลุ่มอย่างมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและการท่องเที่ยว

### เป้าหมาย

เพื่อพัฒนาระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมอันพึงปรารถนาร่วมกันไม่ให้มีปัญหาภายในชุมชนซึ่งเป็นไปตามแนวทางยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดตลอดจนอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรมให้กับคืนความอุดมสมบูรณ์ รักษาความสมดุลของระบบนิเวศ ส่งเสริมผลการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

### แนวทางการพัฒนา

๑. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม

๒. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักของผู้ประกอบการและผู้บริโภค

๓. การบริหารจัดการและรณรงค์กำจัดขยะมูลฝอย

๔. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนในการบริหารจัดการเพื่ออนุรักษ์ พัฒนา ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นให้คงอยู่อย่างยั่งยืน

### ตัวชี้วัด

๑. จำนวนของการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อมให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒. จำนวนผู้ประกอบการและผู้บริโภคได้ให้ความร่วมมือ

๓. การบริหารจัดการขยะมูลฝอยจำนวนปริมาณขยะมูลฝอยที่ให้การบริการลดน้อยลงตลอดจนสิ่งปฏิกูล และน้ำเสียให้มีระบบ

๔. การมีส่วนร่วมภาคประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕. การบริหารจัดการและพัฒนาแหล่งน้ำมีระบบและมีประสิทธิภาพ

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดี

### เป้าหมาย

องค์การบริหารส่วนตำบลแคนเหนือมีระบบและกลไกการทำงานระบบการบริหารจัดการระบบงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ สามารถวัดผลงานและผลการให้บริการแก่ประชาชนได้ทั้งด้านความพึงพอใจและต้นทุนการดำเนินงาน โปร่งใส และมีความซื่อสัตย์ รับผิดชอบต่อสังคมและประชาชนมากขึ้น

### แนวทางการพัฒนา

๑. การใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับการบริหารจัดการในเรื่องต่างๆ  
๒. พัฒนาเพิ่มขีดความสามารถในด้านการบริหารจัดการการเงิน การคลัง และงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแคนเหนือให้มีประสิทธิภาพโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

๓. พัฒนาระบบเทคโนโลยีให้ทันสมัย

๔. ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้มีความรู้ ความสามารถในการพัฒนา

### ตัวชี้วัด

๑. การบริหารงานโปร่งใส ตรวจสอบได้ และการมีส่วนร่วมของประชาชน
๒. การพัฒนาบุคลากรของ อบต.ให้มีความรู้ความสามารถ มีการบริหารจัดการที่ดีด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ
๓. ประชาชนมีความเข้าใจในเรื่องการเมืองการปกครอง
๔. ความพึงพอใจของประชาชนผู้มารับบริการ
๕. จำนวนบุคลากรและอุปกรณ์มีศักยภาพในการบริการประชาชนเพิ่มขึ้น

## ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคต

องค์การบริหารส่วนตำบลแคนเหนือ ได้วิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาและโอกาสการพัฒนาในอนาคต โดยการวิเคราะห์หลัก SWOT ดังนี้

### จุดแข็ง (S:strength)

- ประชาชนมีคุณภาพ และมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาท้องถิ่นทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐานและคุณภาพชีวิต
- มีแหล่งผลิตผ้าไหมที่มีคุณภาพ เป็นสินค้าที่มีเอกลักษณ์ที่โดดเด่น
- มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและธรรมชาติ คือ ชุมชนโบราณบ้านแคนเหนือ พระเจ้าใหญ่วัดมงคลหลวง แก่งละว้า
- มีเส้นทางคมนาคมเป็นไปด้วยความสะดวกอยู่ห่างตัวเมืองไม่มาก
- มีโรงเรียนประถมศึกษา ๖ แห่ง สามารถรองรับการเรียนการสอนของเด็กนักเรียนได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอ
- มีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการในองค์กรเช่น ด้านงบประมาณ การกำหนดนโยบายสามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่
- มีการประสานความร่วมมือระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับส่วนราชการในพื้นที่
- สามารถรองรับการขยายตัวของชุมชนเมือง การค้าและการลงทุน
- มีวัฒนธรรมประเพณีที่เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่น

### จุดอ่อน (W:Weakness)

- เป็นชุมชนดั้งเดิมมีบ้านเรือนของประชาชนปลูกสร้างอยู่หนาแน่นและบางส่วนเป็นบ้านไม้และมีสภาพแออัด
- ขาดระบบการจัดการด้านผังเมือง การกำหนดเขตในการก่อสร้างอาคาร
- เด็กและเยาวชนบางส่วนมีพฤติกรรมไม่ศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น
- การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนน้อย
- ปัญหาการเมืองท้องถิ่นมีความขัดแย้งกันทางความคิด
- การรวมตัวของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ไม่เข้มแข็ง

### โอกาส(O:Opportunity)

- การจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นอย่างทั่วถึง ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและมีอิสระในการบริหารงบประมาณ ทำให้เกิดความคล่องตัว และเกิดการพัฒนาในทุกๆ ด้าน
- นโยบายของรัฐบาลและจังหวัดที่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงานที่ดีและมีสถาบันส่งเสริมการประสานงานที่ชัดเจนและเข้มแข็ง
- มีเส้นทางคมนาคมสายหลักเชื่อมไปสู่หลายจังหวัดในภาคอีสานสามารถรองรับการขยายตัวทางด้านการค้า และการลงทุน

### ข้อจำกัด (T:Threat)

- การขยายตัวของชุมชนส่งผลให้เกิดมลภาวะทางสิ่งแวดล้อม
- ความต้องการที่แตกต่างทำให้บุคลากรไม่เพียงพอต่อการตอบสนองในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนได้ครบทุกกลุ่มปัญหา
- นโยบายรัฐบาลมีการเปลี่ยนแปลงบ่อย ทำให้ขาดความต่อเนื่องและขาดความชัดเจนในการพัฒนา
- เกิดปัญหาภัยธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลาย
- ปัญหาการว่างงานและการโยกย้ายถิ่นฐาน